

Методические рекомендации по вопросам использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон"

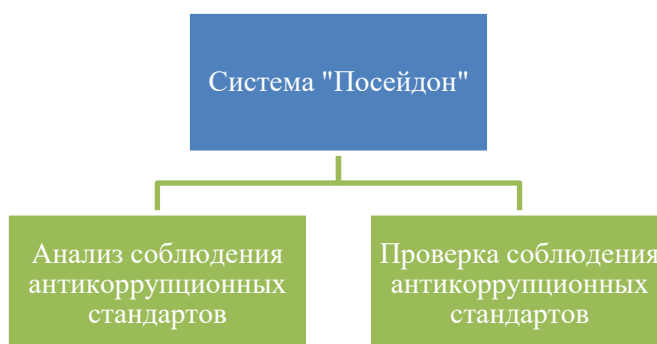
(в части подключения внешних пользователей)

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации подготовлены в соответствии с подпунктом "в" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" (далее – Указ Президента Российской Федерации № 232), носят рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом Российской Федерации.

2. Государственная информационная система в области противодействия коррупции "Посейдон" (далее – система "Посейдон") согласно пункту 2 Положения о государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон", утвержденного Указом Президента Российской Федерации № 232 (далее – Положение о системе "Посейдон"), создана для информационно-аналитического обеспечения деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе по проведению с использованием информационно-коммуникационных технологий **анализа** и **проверок** соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования (далее – антикоррупционные стандарты).

Рисунок 1. Базовые цели системы "Посейдон"



3. Одной из задач системы "Посейдон" согласно подпункту "б" пункта 5 Положения о системе "Посейдон" является информационно-аналитическое обеспечение деятельности внутренних и внешних пользователей системы "Посейдон" по проведению анализа и проверок соблюдения антикоррупционных стандартов.

Таблица 1. Внешние пользователи системы "Посейдон"

<p>Внешними пользователями системы "Посейдон" согласно пункту 17 Положения о системе "Посейдон" могут быть:</p> <ul style="list-style-type: none">• федеральные государственные органы;• государственные органы субъектов Российской Федерации;• органы публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории "Сириус";• Банк России;• государственные корпорации (компании);• публично-правовые компании;• государственные внебюджетные фонды;• иные организации и лица, определяемые координатором системы "Посейдон" (далее также – органы и организации).

4. Подключение к системе "Посейдон" внутренних и внешних пользователей осуществляется с учетом ее текущих вычислительных и коммуникационных возможностей **в порядке, определяемом координатором системы "Посейдон"**, за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных федеральным государственным органам, государственным органам субъектов Российской Федерации, средств бюджета федеральной территории "Сириус", а также за счет средств Банка России, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, государственных внебюджетных фондов и иных организаций (пункт 25 Положения о системе "Посейдон").

5. Учитывая вычислительные и коммуникационные возможности системы "Посейдон", органам и организациям целесообразно инициировать подключение центральных аппаратов федеральных государственных органов, органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений (образованных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 "О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции"), органов публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории "Сириус", центральных аппаратов Банка России, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний, государственных внебюджетных фондов и иных подобных органов и организаций.

6. Организационные основы подключения внешних пользователей к государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и доступа к содержащейся в ней информации утверждены распоряжением Администрации Президента Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 562 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты

Президента Российской Федерации" (далее – Организационные основы подключения).

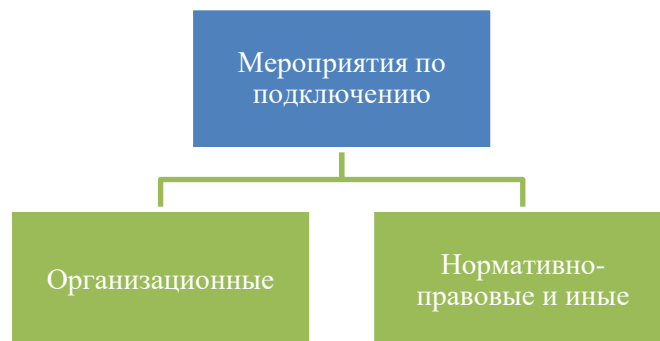
7. Внешние пользователи системы "Посейдон" при работе с ней обязаны обеспечивать информационную безопасность и защиту информации, содержащейся в системе "Посейдон", от несанкционированного доступа в соответствии с эксплуатационной и технической документацией по защите информации в системе "Посейдон" (пункт 18 Положения о системе "Посейдон") и основываться на исключении возможности использования информации, предоставляемой для включения в систему "Посейдон", в целях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации и соглашениями об информационном взаимодействии.

8. Общий алгоритм действий, необходимых для подключения к системе "Посейдон" в качестве внешнего пользователя, приведен в приложении № 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

II. Подготовительные мероприятия

9. Обеспечение подключения к системе "Посейдон" требует реализации ряда мероприятий организационного, нормативно-правового и иного характера.

Рисунок 2. Подготовительные мероприятия по подключению к системе "Посейдон"



10. *Организационные мероприятия* предполагают обеспечение создания защищенного автоматизированного рабочего места (далее – АРМ).

11. Защищенное АРМ предполагает определенные требования к программно-техническим комплексам, вычислительной технике и иной применяемой при работе с системой "Посейдон" аппаратуре.

Таблица 2. Техническая документация

Спецификация типового АРМ, типовая инструкция по его установке и руководство пользователя специального программного обеспечения могут быть получены потенциальным внешним пользователем системы "Посейдон" по письменному запросу в адрес оператора системы "Посейдон", которым в соответствии с подпунктом "б" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации № 232 является Федеральная служба охраны Российской Федерации.

Пример письма в ФСО России для получения данной документации приведен в приложении № 2 к настоящим Методическим рекомендациям.

12. Впоследствии потенциальные внешние пользователи системы "Посейдон" при необходимости во взаимодействии с оператором системы "Посейдон" создают и разворачивают защищенное АРМ с реализацией мер, необходимых для обеспечения возможности обработки персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Создание АРМ предполагает также обращение в органы по аттестации, имеющие лицензию Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, в целях получения аттестата соответствия подключаемого к системе "Посейдон" АРМ требованиям по защите информации.

14. Мероприятия нормативно-правового и иного характера предполагают обеспечение возможности использования системы "Посейдон" в работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

15. В связи с этим уполномоченные органы и организации в первую очередь обеспечивают корректировку своих нормативных правовых и иных актов.

Таблица 3. Направления корректировки актов

По общему правилу, требуется корректировка актов, регулирующих вопросы:

- проведения анализа соблюдения антикоррупционных стандартов;
- осуществления проверки соблюдения антикоррупционных стандартов;
- рассмотрения фактов соблюдения (несоблюдения) антикоррупционных стандартов на заседании коллегиальных органов (например, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов).

При корректировке применимых актов рекомендуется брать за основу изменения, предусмотренные перечнем изменений, вносимых в акты Президента Российской Федерации, являющимся приложением к Указу Президента Российской Федерации № 232.

16. Согласно пункту 19 Положения о системе "Посейдон" внешние пользователи системы "Посейдон" в целях использования программно-аппаратного

комплекса многоцелевого назначения "Посейдон-Р" издают правовые акты, определяющие порядок такого использования, а также утверждающие перечни должностных лиц, уполномоченных на работу с системой "Посейдон" (далее – правовой акт). Обращаем внимание, что правовой акт должен быть согласован с координатором системы "Посейдон", которым в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации № 232 является Администрация Президента Российской Федерации.

Таблица 4. Содержание правового акта

<p>Учитывая цели системы "Посейдон", которые заключаются в информационно-аналитическом обеспечении деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе по проведению с использованием информационно-коммуникационных технологий анализа и проверок соблюдения антикоррупционных стандартов, в правовом акте, как правило, отражаются следующие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • преамбула, определяющая цели и задачи правового акта; • положение об определении порядка использования системы "Посейдон" в качестве приложения к такому акту; • положение об определении перечня должностных лиц, ответственных за проведение анализа соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, посредством государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон", и перечня должностных лиц, ответственных за осуществление проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, посредством государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон" (далее также – уполномоченные лица); • фамилия, имя, отчество, должность лица, осуществляющего контроль за исполнением правового акта. <p><i>Примерное содержание правового акта приведено в приложении № 3 к настоящим Методическим рекомендациям.</i></p>
--

17. Как правило, уполномоченными лицами являются:

в части проверки соблюдения антикоррупционных стандартов – руководитель подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений (руководитель органа субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений);

в части анализа соблюдения антикоррупционных стандартов – заместитель вышеуказанного руководителя или иной сотрудник такого подразделения.

Данные требования вносятся в должностной регламент или иной подобный документ (если применимо).

Учитывая особенности работы в системе "Посейдон", рекомендуется избегать определения в качестве уполномоченных лиц сотрудников, замещающих "начальные" должности.

18. Квалификационные (иные аналогичные) требования к уполномоченным лицам предполагают:

знания и умения в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе в сфере основ информационной безопасности;

знания и умения в части заполнения справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которой утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 "Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации", а также в части использования специального программного обеспечения "Справки БК".

Соответствующие требования вносятся в должностной регламент или иной подобный документ.

19. Правовые акты издаются (подписываются, им присваивается регистрационный номер и указывается дата издания), после чего согласовываются с координатором системы "Посейдон" в рамках направления письма, предусмотренного пунктом 21 настоящих Методических рекомендаций.

20. Органы и организации обеспечивают поддержание правовых актов в актуальном состоянии и при необходимости оперативно вносят в них изменения, о чем информируют координатора системы "Посейдон".

III. Обращение за разрешением о подключении

21. По результатам реализации мероприятий, предусмотренных в разделе II настоящих Методических рекомендаций, руководитель федерального государственного органа, органа публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории "Сириус", председатель Банка России, руководитель государственной корпорации (компании), публично-правовой компании, государственного внебюджетного фонда, иной организации или высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации обращается к координатору системы "Посейдон" за разрешением для подключения к системе "Посейдон" в качестве внешнего пользователя посредством направления письма.

22. Адресатом соответствующего письма является Управление Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (далее – Управление) (пункт 3 Организационных основ подключения).

Таблица 5. Содержание письма

С учетом положений пункта 3 Организационных основ подключения письмо содержит следующие положения:

- преамбула;
- информация о реализации организационных мероприятий;
- информация о реализации мероприятий нормативно-правового и иного характера;
 - сведения о контактном лице (должность с указанием структурного подразделения, фамилия, имя, отчество, контактные данные (телефон и адрес электронной почты), ответственном за обеспечение реализации мероприятий по подключению к системе "Посейдон";
 - приложения, подтверждающие реализацию мероприятий организационного, нормативно-правового и иного характера:
 - подготовленные акты, в которых определяются технические характеристики подключения к системе "Посейдон", порядок ее использования и перечни уполномоченных лиц;
 - аттестат соответствия подключаемого к системе "Посейдон" АРМ требованиям к защите информации, выданный органами аттестации, имеющими лицензию ФСТЭК России.

Технические характеристики подключения к системе "Посейдон" могут также содержаться в приложении к письму.

Примерное содержание письма приведено в приложении № 4 к настоящим Методическим рекомендациям.

23. Управление рассматривает представленные материалы (письмо и приложение к нему).

24. При наличии замечаний к представленным материалам Управление может направить такие замечания потенциальному внешнему пользователю для устранения с указанием порядка дальнейших действий по подключению к системе "Посейдон".

IV. Подключение к системе "Посейдон"

25. Решение о подключении к системе "Посейдон" внешних пользователей принимается по результатам рассмотрения представленных материалов в порядке, предусмотренном пунктом 1 Организационных основ подключения.

26. О принятом решении потенциальный внешний пользователь информируется в письменном виде.

27. В случае принятия положительного решения Управление определяет уровень доступа к системе "Посейдон" в отношении каждого внешнего пользователя для проведения анализа и проверки соблюдения антикоррупционных стандартов (пункт 2 Организационных основ подключения).

Уровень доступа уполномоченных лиц внешнего пользователя системы "Посейдон" определяется отдельно в целях осуществления анализа соблюдения антикоррупционных стандартов и отдельно в целях осуществления проверки их соблюдения.

28. Информационное взаимодействие, получение документов и (или) сведений, необходимых для целей противодействия коррупции, с использованием системы "Посейдон" осуществляются в электронной форме с учетом уровня доступа уполномоченных лиц внешнего пользователя системы "Посейдон".

29. В случае принятия отрицательного решения в письме указываются основания такого решения, например, ограничение ввиду текущих вычислительных и коммуникационных возможностей системы "Посейдон", а также возможные сроки повторного рассмотрения обращения за разрешением.

30. ФСО России подключает внешних пользователей к системе "Посейдон" после получения разрешения Управления (пункт 4 Организационных основ подключения).

V. Заключительные положения

31. Предоставление информации, содержащейся в системе "Посейдон" (получение доступа к ней), ее внешним пользователям осуществляется на безвозмездной основе (пункт 26 Положения о системе "Посейдон").

32. Порядок работы в системе "Посейдон" описывается в "Руководстве пользователя", получаемом в рамках взаимодействия с ФСО России.

33. В случае изменения информации, предоставленной координатору системы "Посейдон" (например, информации об уполномоченных лицах; информации о контактных лицах и т.д.), внешний пользователь системы "Посейдон" незамедлительно информирует об этом координатора системы "Посейдон" (Управление) посредством телефонной связи и направления электронного сообщения.

34. В случае увольнения, изменения функциональных обязанностей уполномоченного лица и иных подобных обстоятельств до корректировки правового акта и информирования об этом координатора системы "Посейдон" (Управления) антикоррупционная работа в системе "Посейдон" не осуществляется.

35. Внешние пользователи системы "Посейдон" обеспечивают реализацию мер по защите информации в соответствии с законодательством Российской Федерации, включая защиту персональных данных лиц, в рамках своей зоны ответственности, к которой отнесено оборудование и программное обеспечение информационных ресурсов, в том числе защищенное автоматизированное рабочее место информационного взаимодействия, последующее использование полученной информации.

36. Сведения, полученные внешними пользователями системы "Посейдон" в рамках информационного взаимодействия, подлежат использованию исключительно в служебных целях, не подлежат разглашению и могут передаваться третьей стороне только с письменного согласия поставщика информации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

37. Все действия уполномоченных лиц внешнего пользователя системы "Посейдон", совершенные с использованием корректно введенных аутентификационных данных, имеют юридическое значение.

38. Уполномоченные лица несут персональную ответственность за соблюдение порядка доступа к информации и безопасность полученных сведений.

39. В случае нарушения внешним пользователем системы "Посейдон" установленного координатором системы "Посейдон" порядка доступа к информации, содержащейся в системе "Посейдон", может быть принято решение о приостановлении или завершении информационного взаимодействия с таким пользователем, о чем начальник Управления докладывает Руководителю Администрации Президента Российской Федерации. О таком решении внешний пользователь системы "Посейдон" информируется в письменном виде.

40. Обслуживание и техническая поддержка защищенного АРМ осуществляется силами соответствующего внешнего пользователя системы "Посейдон".

По техническим вопросам функционирования системы "Посейдон" внешним пользователям оказывается методическая и консультационная поддержка.

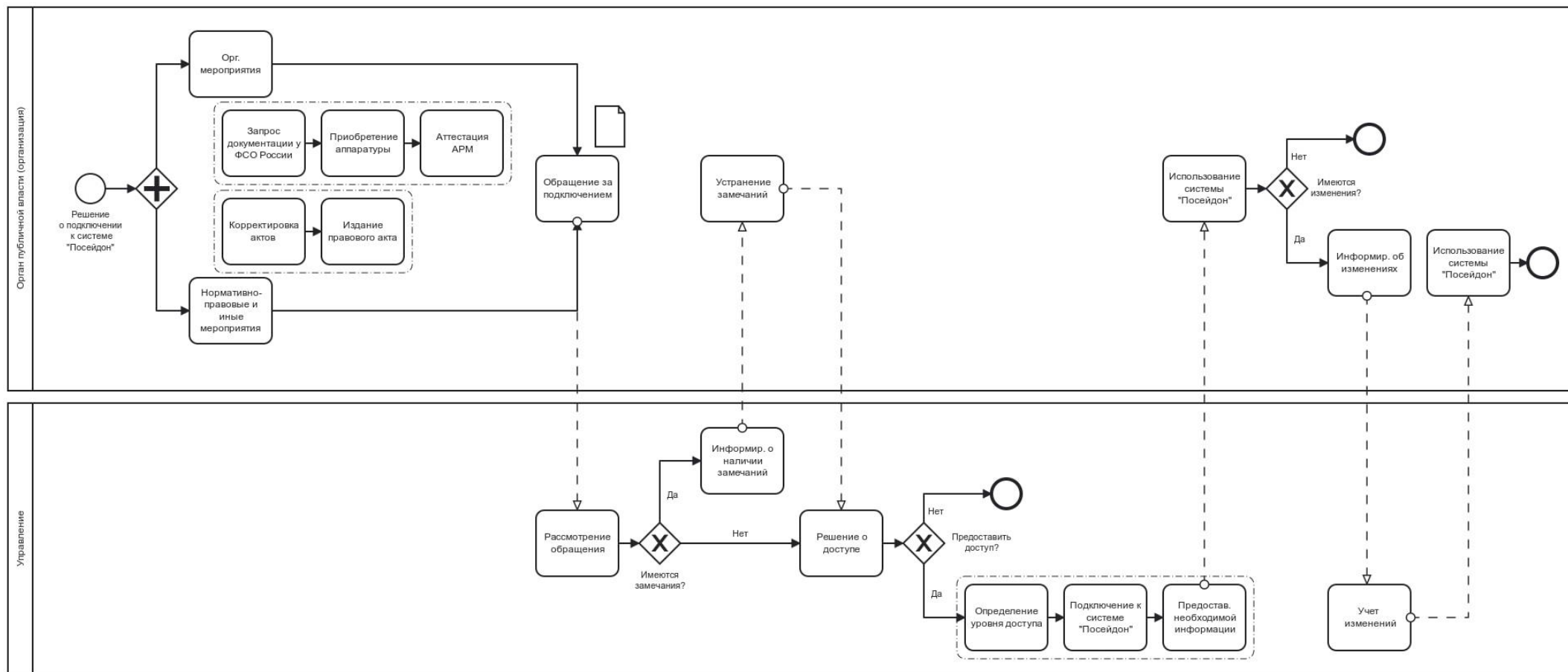
41. Организацию информационного взаимодействия со стороны координатора системы "Посейдон" осуществляет департамент информационного взаимодействия Управления.

42. Уполномоченные лица направляют координатору системы "Посейдон" обращения, содержащие вопросы, запросы и уточнения (технического, сервисного, содержательного характера), посредством электронной почты, обращений, телефонной связи и т.п.

43. Особенности использования системы "Посейдон" ее внешними пользователями – федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, использующими для осуществления кадровой работы федеральную государственную информационную систему в области государственной службы, определяются Правительством Российской Федерации по согласованию с координатором системы "Посейдон" и предполагают:

до организации информационного взаимодействия между системой "Посейдон" и федеральной государственной информационной системой "Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации" (далее – Единая система) – посредством прямого доступа к системе "Посейдон" (т.е. с учетом положений настоящих Методических рекомендаций);

после организации информационного взаимодействия – с использованием соответствующих функциональных возможностей Единой системы в установленном порядке.



<бланк органа публичной власти /
организации>
(при наличии)

Служба
специальной связи и информации
Федеральной службы охраны
Российской Федерации

(наименование органа публичной власти, организации, ФИО физического лица)

в целях рассмотрения вопроса о подключении к государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и приобретении необходимых средств, в том числе расчета стоимости их закупки, просит предоставить соответствующую техническую документацию.

<Должность>

<Подпись>

<И.О. Фамилия>

<отметка об исполнителе>

¹ Оформляется с учетом применимой Инструкции по делопроизводству.

<наименование органа публичной власти / организации>

<вид акта>

<дата>

<место издания>

<регистрационный номер>

**Об определении порядка использования
государственной информационной системы
в области противодействия коррупции "Посейдон"
и должностных лиц, уполномоченных на работу с ней**

В соответствии с пунктом 19 Положения о государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон", утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 18, ст. 3053; [актуальное])³, п р и к а з ы в а ю ⁴:

1. Определить:

Порядок использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон" согласно приложению № 1;

перечень должностных лиц, ответственных за проведение анализа соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, посредством государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон", согласно приложению № 2;

перечень должностных лиц, ответственных за осуществление проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, посредством государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон", согласно приложению № 3⁵.

² Оформляется с учетом применимой Инструкции по делопроизводству.

³ Указывается актуальное Собрание законодательства Российской Федерации на момент издания правового акта.

⁴ Допускается иное слово с учетом правовой природы акта.

⁵ Акт может быть дополнен положением, согласно которому необходимо внести изменения в должностные регламенты или иные подобные документы (если применимо) соответствующих должностных лиц.

2. Контроль за исполнением настоящего <вид акта> возложить на <должность, фамилия И.О.>.

<Должность>

<Подпись>

<И.О. Фамилия>

ПОРЯДОК
использования государственной информационной системы в области
противодействия коррупции "Посейдон"

1. Государственная информационная система в области противодействия коррупции "Посейдон" (далее – система "Посейдон") создана для информационно-аналитического обеспечения деятельности федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов публичной власти и территориальной избирательной комиссии федеральной территории "Сириус", Банка России, иных организаций по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе по проведению с использованием информационно-коммуникационных технологий анализа и проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования¹.

2. Использование системы "Посейдон" включает в себя:

а) сканирование справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, форма которых утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. № 460 "Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3520; 2020, № 50, ст. 8185; [актуальное]) и которые представлены с использованием специального программного обеспечения "Справки БК" (далее – справки);

б) ввод справок в программно-аппаратный комплекс многоцелевого назначения "Посейдон-Р";

в) формирование запросов на анализ соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции (далее – антикоррупционные стандарты);

г) ввод решения об осуществлении проверки соблюдения антикоррупционных стандартов;

д) формирование запросов на проверку соблюдения антикоррупционных стандартов;

¹ Пункт 2 Положения о государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон", утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 18, ст. 3053; [актуальное]).

е) уточнение данных лиц, в отношении которых осуществляются анализ и (или) проверка соблюдения антикоррупционных стандартов;

ж) получение результатов анализа и (или) проверки соблюдения антикоррупционных стандартов;

з) обработка полученной информации.

3. При использовании системы "Посейдон" обеспечивается информационная безопасность и защита информации, содержащейся в системе "Посейдон", от несанкционированного доступа в соответствии с эксплуатационной и технической документацией по защите информации в системе "Посейдон".

Приложение № 2
к <вид акта>
от " __ " _____ 202_ г. № _____

ПЕРЕЧЕНЬ

**должностных лиц, ответственных за проведение анализа
соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции,
посредством государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон"**

№ п /п	Фамилия, имя отчество	Должность
1.		
2.		
...		

Приложение № 3
к <вид акта>
от " __ " _____ 202_ г. № _____

ПЕРЕЧЕНЬ

**должностных лиц, ответственных за осуществление проверок
соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции,
посредством государственной информационной системы в области противодействия коррупции "Посейдон"**

№ п /п	Фамилия, имя отчество	Должность
1.		
2.		
...		

<бланк органа публичной власти /
организации>
(при наличии)

Начальнику Управления
Президента Российской Федерации
по вопросам противодействия
коррупции

<И.О. Фамилия>

Уважаемый <Имя, Отчество>!

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 "О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" прошу Вас рассмотреть вопрос о возможности подключения

(наименование органа публичной власти, организации, ФИО физического лица)

к государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" (далее – система "Посейдон").

В рамках создания условий для подключения к системе "Посейдон" реализован комплекс организационных мероприятий, предусматривающий создание необходимой защищенной технологической инфраструктуры и издание необходимых актов, в том числе правовых актов, определяющих порядок работы с системой "Посейдон".

<Вид акта> от "___" _____ 202_ г. № _____ "наименование" утверждены порядок использования системы "Посейдон", а также перечни должностных лиц, допущенных к работе с системой "Посейдон" в рамках реализации полномочий в сфере противодействия коррупции.

Ответственными за обеспечение реализации мероприятий по подключению к системе "Посейдон" определены:

- <должность>, <ФИО>, <телефон>, <адрес электронной почты>;
- <должность>, <ФИО>, <телефон>, <адрес электронной почты>.

Приложение: на ___ л. <копии актов и подтверждающая техническая документация> в 1 экз.

<Должность>

<Подпись>

<И.О. Фамилия>

<отметка об исполнителе>

⁷ Оформляется с учетом применимой Инструкции по делопроизводству.